

柱濮镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版草案

孝义市柱濮镇人民政府
二零二三年十一月

柱山濮水

序 言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”是党中央、国务院作出的重大部署。明确提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是乡镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村规划的编制依据、是实施国土空间用途管制的法定依据。乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。

按照国家、山西省、孝义市国土空间规划编制工作统一部署，柱濮镇人民政府组织编制了《柱濮镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》包括柱濮镇镇域、镇区两个层次，总用地面积6720.91公顷，本次规划年限为：2021年-2035年，其中，近期为2021-2025年，远期为2026-2035年。

公众意见提交途径：

公示单位：孝义市柱濮镇人民政府

电子邮箱：sx1ckjgh@126.com

联系电话：13623625600

邮寄地址：孝义市柱濮镇人民政府

备注：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准，部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们！

CONTENTS

目录

1

目标与策略

- 1.1 规划定位
- 1.2 规划目标

3

加强资源保护与利用

- 3.1 耕地资源
- 3.2 水资源
- 3.3 林草资源
- 3.4 矿产资源

5

建设集约高效的镇村空间格局

- 5.1 镇域用地布局规划
- 5.2 产业布局规划
- 5.3 镇村体系结构及职能分工
- 5.4 镇区用地布局规划

7

营造幸福宜居的美丽家园

- 7.1 历史文化与特色风貌
- 7.2 塑造国土景观

2

构建全域统筹的总体格局

- 2.1 总体格局
- 2.2 底线约束
- 2.3 规划分区与用途管制

4

推动国土综合整治与生态修复

- 4.1 农用地整理
- 4.2 建设用地整理
- 4.3 生态修复

6

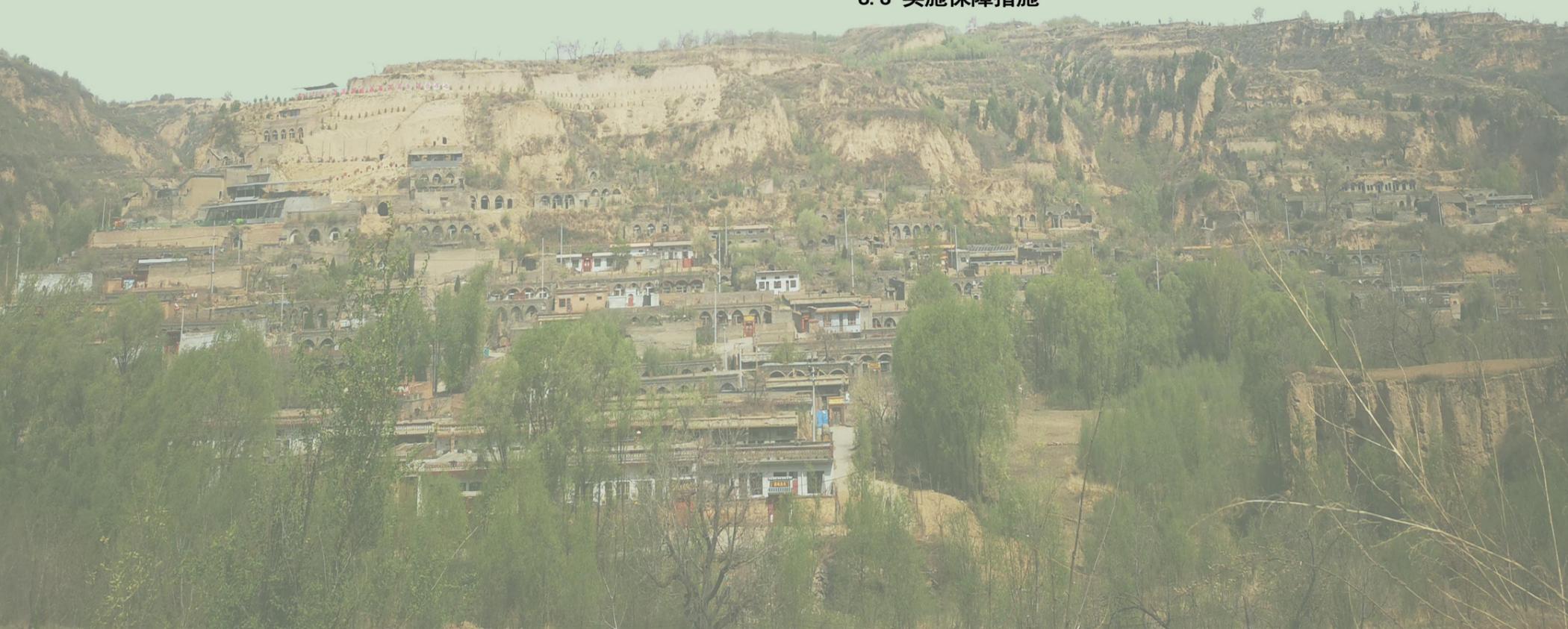
完善综合支撑体系

- 6.1 综合交通规划
- 6.2 公共服务设施规划
- 6.3 市政基础设施配置

8

建设规划实施保障机制

- 8.1 强化规划传导
- 8.2 制定近期建设计划
- 8.3 实施保障措施





1

规划定位与目标



1.1 规划定位

充分发挥自身优势，以产业结构调整升级为主线，大力发展现代农业。依据上位规划及自身发展条件，明确柱濮镇发展定位：将柱濮镇打造成集富硒核桃、特色农谷、畜禽养殖、乡村旅游、农副产品加工为一体的农业重镇，推进煤炭企业绿色发展的工业强镇及一二三产融合发展示范镇。

1.2 规划目标

风貌发展目标——文化柱濮

环境建设目标——生态柱濮

城镇建设目标——宜居柱濮

经济发展目标——富裕柱濮

社会发展目标——和谐柱濮



2

构建全域统筹的总体格局



构造全域统筹的总体格局

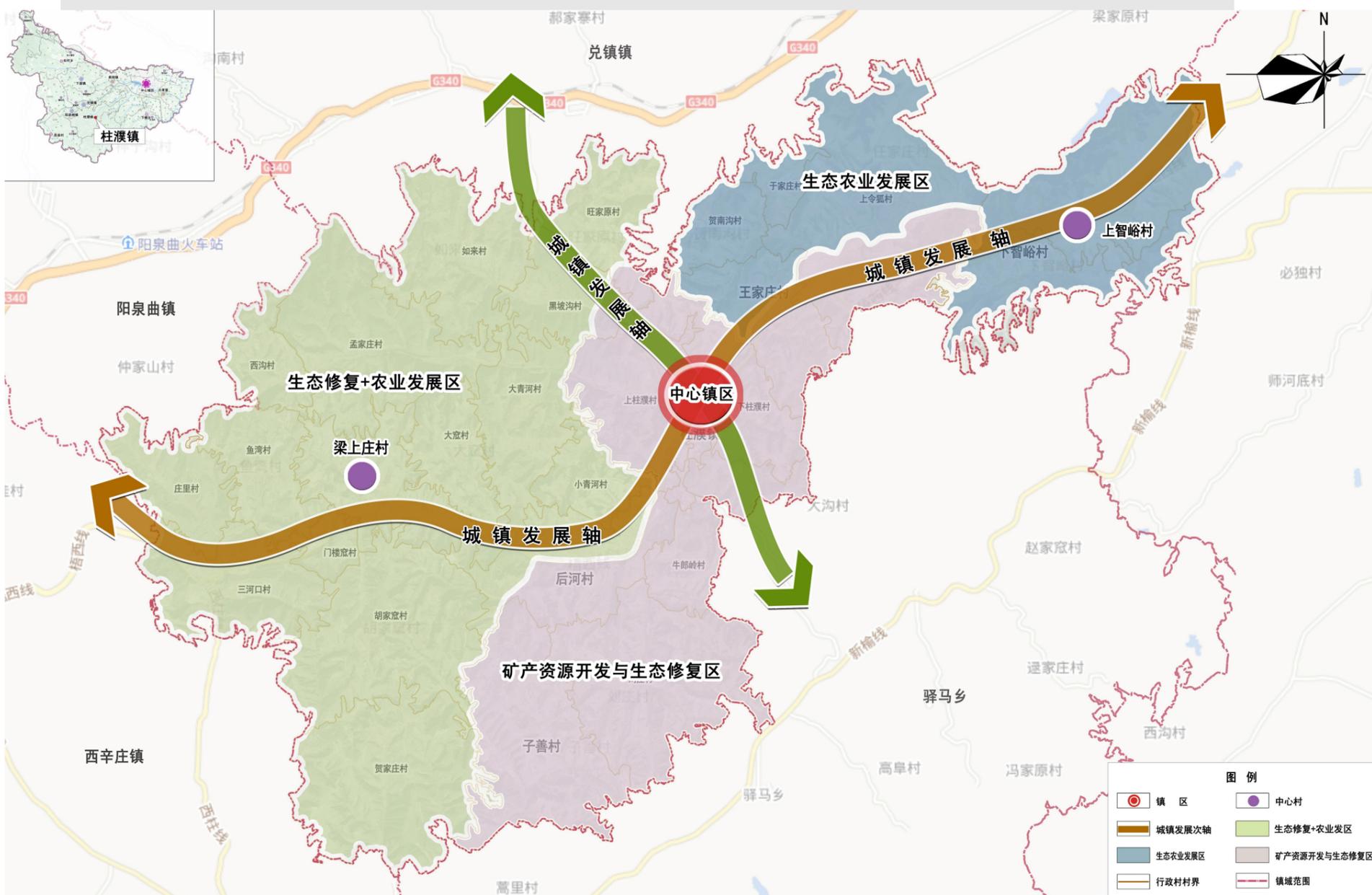
2.1 总体格局

综合提出“一核两轴三区”的开发保护总体格局

“一核”：指城镇公共服务核心，以柱濮镇集镇为发展服务核心，推进集镇公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，增强城镇对乡村的辐射带动能力，促进“以镇带村”一体发展。

“两轴”：城镇发展轴，沿梧西线和兑柱线形成城镇发展主轴。

“三区”：分别是生态修复+农业发展区、矿产资源开发与生态修复区和东北部生态农业发展区。





2.2 底线控制

➤ 生态保护红线

柱濮镇镇域内无生态保护红线分布。

➤ 永久基本农田

按照面积不减少、质量有提高、布局总体稳定的要求，落实上级下达永久基本农田红线。

➤ 城镇开发边界

落实上级下达城镇开发边界。

➤ 河道岸线控制线

严格按照柱濮河、西许河治导线划定成果进行水体管理。

➤ 历史文化保护线

落实梁上庄关帝庙、上令狐龙天庙、上令狐关帝庙、大青河观音庙、大窟龙天庙、下柱濮龙天庙6处不可移动文物的本体范围、保护范围和建设控制地带

➤ 矿产资源开发线

根据镇域各大煤业的采矿权以及现有矿产资源，合理划定矿产资源线。

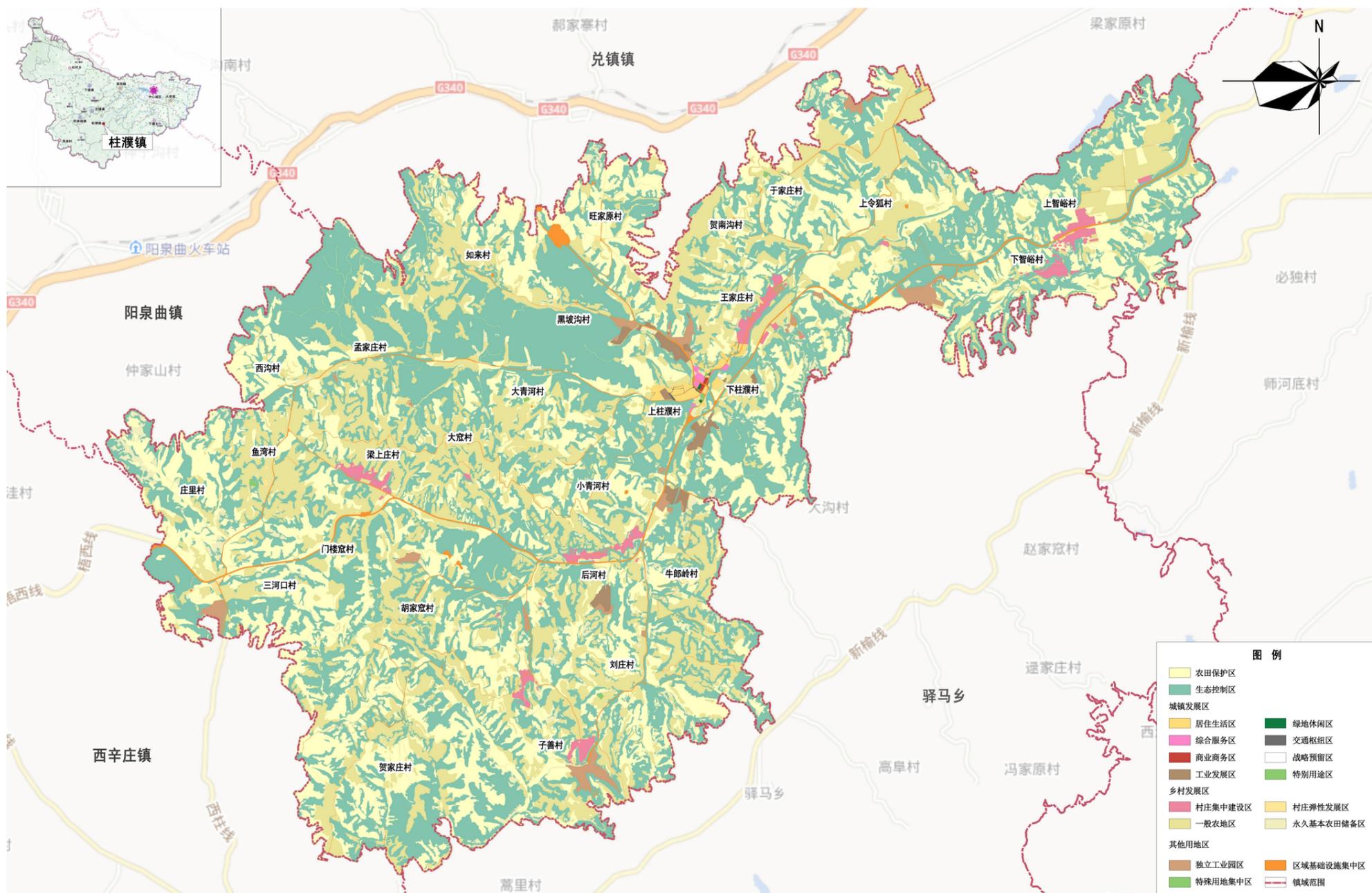
➤ 划定村庄建设边界

在上位规划下达的城乡建设用地规模约束下，结合上位规划需要在本区域落实的项目，确定未来用地规划布局，划定村庄建设边界。



2.3 规划分区与用途管控

规划将柱濮镇分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和其他用地区5个一级规划分区，分为居住生活区、绿地休闲区、综合服务区、交通枢纽区、商业商务区、战略预留区、工业发展区、特别用途区、村庄集中建设区、村庄弹性发展区、一般农地区、永久基本农田储备区和特殊用地集中区13个二级规划分区





3

加强资源保护与利用



3.1 耕地资源

稳定耕地数量

严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，强化土地用途监管，确保耕地数量不减少、质量有提高，保障粮食安全和重要农产品供应。防止耕地“非农化”、“非粮化”。

优化耕地布局

推进优质耕地集中连片布局，优化永久基本农田布局，逐步实现永久基本农田内耕地比重提高。

提升耕地质量

加强重点地区基本农田整理和农村建设有地整理，提高土地质量，改善土地生态环境，提高耕地的农业综合生产能力。推动耕地质量提升工程，通过修缮沟渠等基础设施，提高农田耕地质量等级，从而提高农田产出。

后备耕地资源

落实上位耕地后备资源数量，夯实保障国家粮食安全。



3.2 水资源

严格控制用水总量，全面建设节水型社会

加强用水总量、用水效率、水功能区限制纳污“三条红线”的管控。全面推进节水型社会建设，强化节水规范化、标准化、精细化管理。

优化水资源利用结构，加强水源地保护

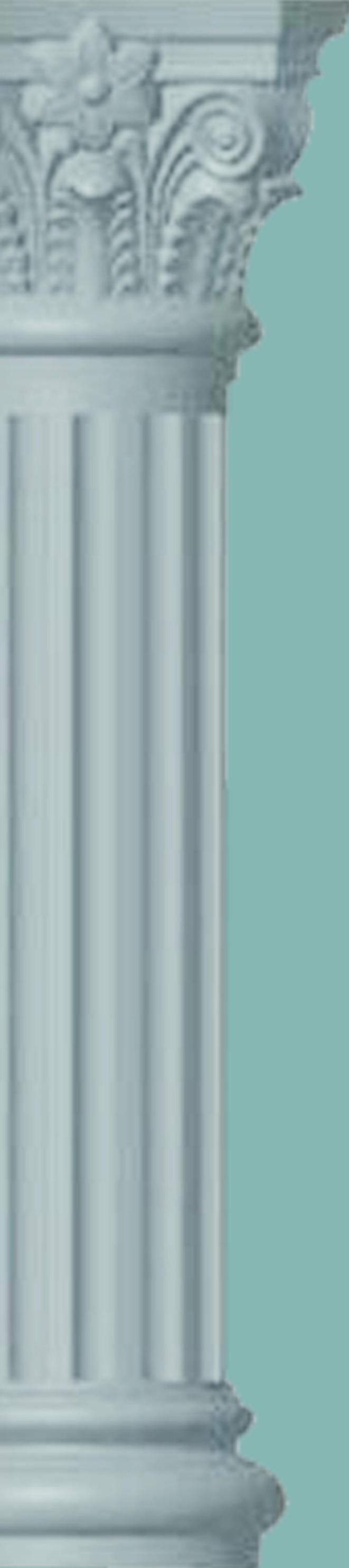
注重本底水资源涵养，严格控制地下水超采，充分利用水源优先用于农业、居民生活；提高非传统水资源利用比例，再生水、雨水等非传统水资源主要用于工业用户、市政、生态景观等。构建多水源联合调度的供水格局，提升水资源安全保障程度。

3.3 林草资源

严禁转换，严格用途管制，严格保护各级生态公益林；严格限制林地转为建设用地，严格控制林地转为其他农用地；严格保护森林资源，加强经营管理，实现森林面积占补平衡、进出平衡；分级保护，科学划分林地保护等级，实施林地分级保护管理。

3.4 矿产资源

煤炭开采方式为地下开采，对耕作层无破坏，与永久基本农田无冲突；砖瓦用釉为露天开采，不涉及永久基本农田。



4

推动国土整治与生态修复



4.1 农用地整理

高标准农田建设

强化建设进度和质量管埋，提升建设成效，以永久基本农田为主的集中连片10公顷以上的耕地为建设对象。

农业基础设施建设

规划建设塘坝、小型拦河坝、农用井、泵站、小型集雨设施等，修建疏浚排灌渠（管）道，新建改建机耕道路，新增和改善灌溉设施，新增节水灌溉设施，提高农田抵御自然灾害的能力和农业综合生产能力，为保障粮食安全、推动乡村振兴提供坚实的基础设施保障。

耕地提质改造

川地基本实现园田化，坡地基本实现梯田化。项目区及主要工程建筑物设立永久性标志，管护组织和管护制度健全，各项工程设施保持完好，能较长时期发挥效益。





推动国土整治和生态修复

4.2 建设用地整理

农村宅基地整理

在摸清底数的基础上，通过对已搬迁撤并村庄和规划搬迁撤并村庄宅基地进行整理。

工矿废弃地整治

通过调研分析，对现状闲置工矿废弃地综合整治，探索“全域土地整治+现代农业+精品文旅+未来乡村”的融合发展模式，将实现农村一二三产融合，带动农业转型升级，助力乡村振兴。





4.3 生态修复

林草湿退化修复

通过更新造林、补植补造、清草除灌等方式修复退化林地；通过工程治理和生物治理相结合的方式修复退化湿地，主要分布于柱濮河、西许河沿线。

林草湿退化修复

通过开展植树造林，禁止采伐天然林和过度放牧，加强森林植被保护力度，恢复谷坡中下部地带森林植被，利用森林植被的固土保水作用，改善地质环境条件，尤以重视对深根性树木的植种，维护斜坡稳定，保护地质环境。

林草湿退化修复

第一是坡面治理工程；第二是沟床固定工程；第三是淤地坝工程。

林草湿退化修复

重点加强柱濮河、西许河水环境治理，包括三个方面：第一是面源污染治理，生物措施与工程措施相结合减少土壤氮磷流失；第二是污水处理，完善乡村排污工程，建立污水处理设施；第三是河道治理，加固堤岸，保证湿地生态水配置、湿地土地利用，生物多样性保护，提高河流景观空间观赏性。



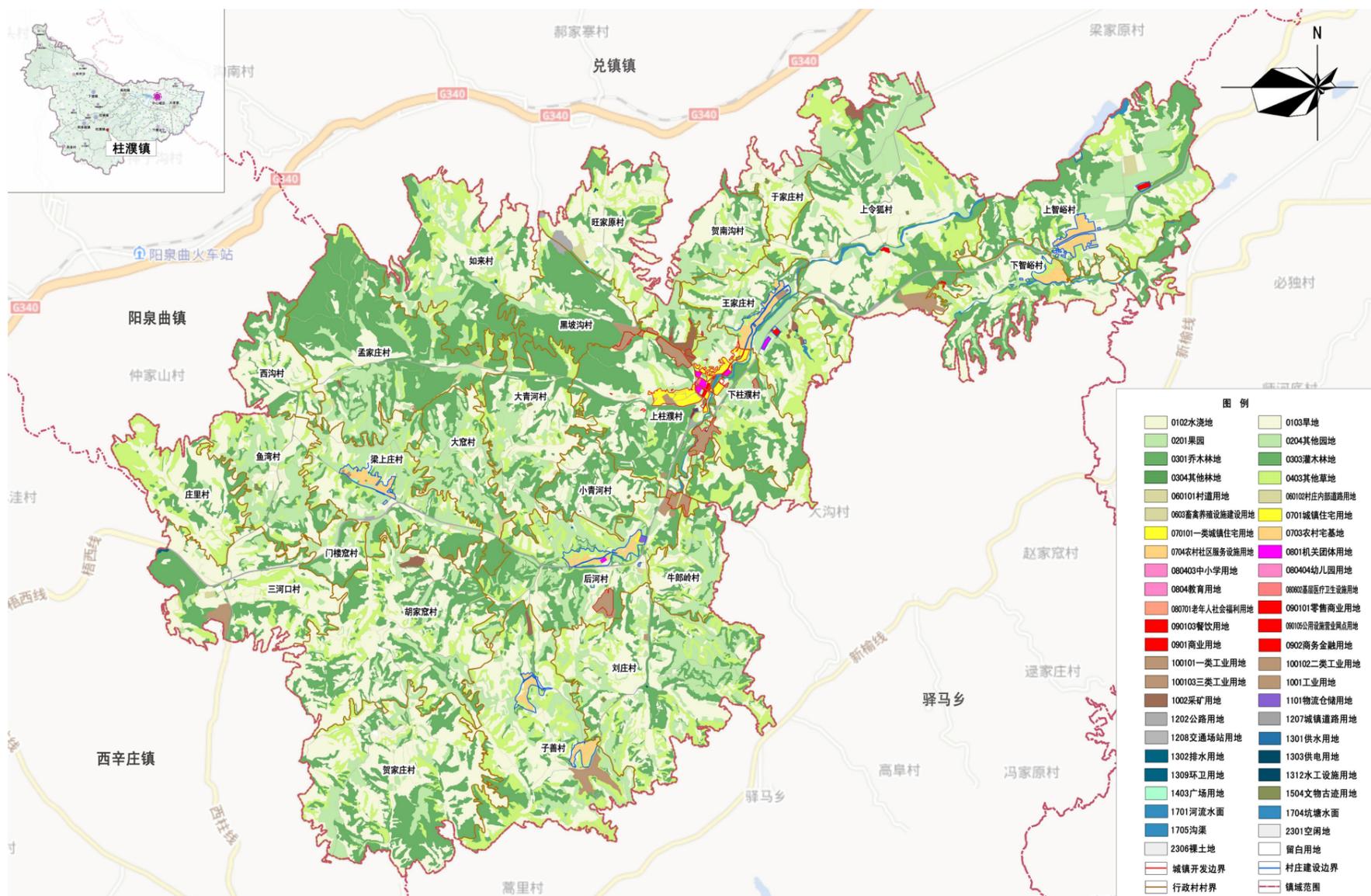
5

建设集约高效的镇村空间格局

5.1 用地布局规划

空间结构优化

规划期内，严格控制建设用地规模，保障耕地和永久基本农田、生态保护红线底线，在不影响生态环境前提下，适度开发未利用地，鼓励利用存量用地和低效用地，集约节约利用建设用地，合理利用农用地，调整农用地、建设用地、其他土地的结构比例。



伍

建设集约高效的镇村空间格局

5.2 产业布局规划

产业规划

柱濮镇以“特色一产、绿色二产、精品三产”为指导，实现全域一二三产业融合发展。

特色一产

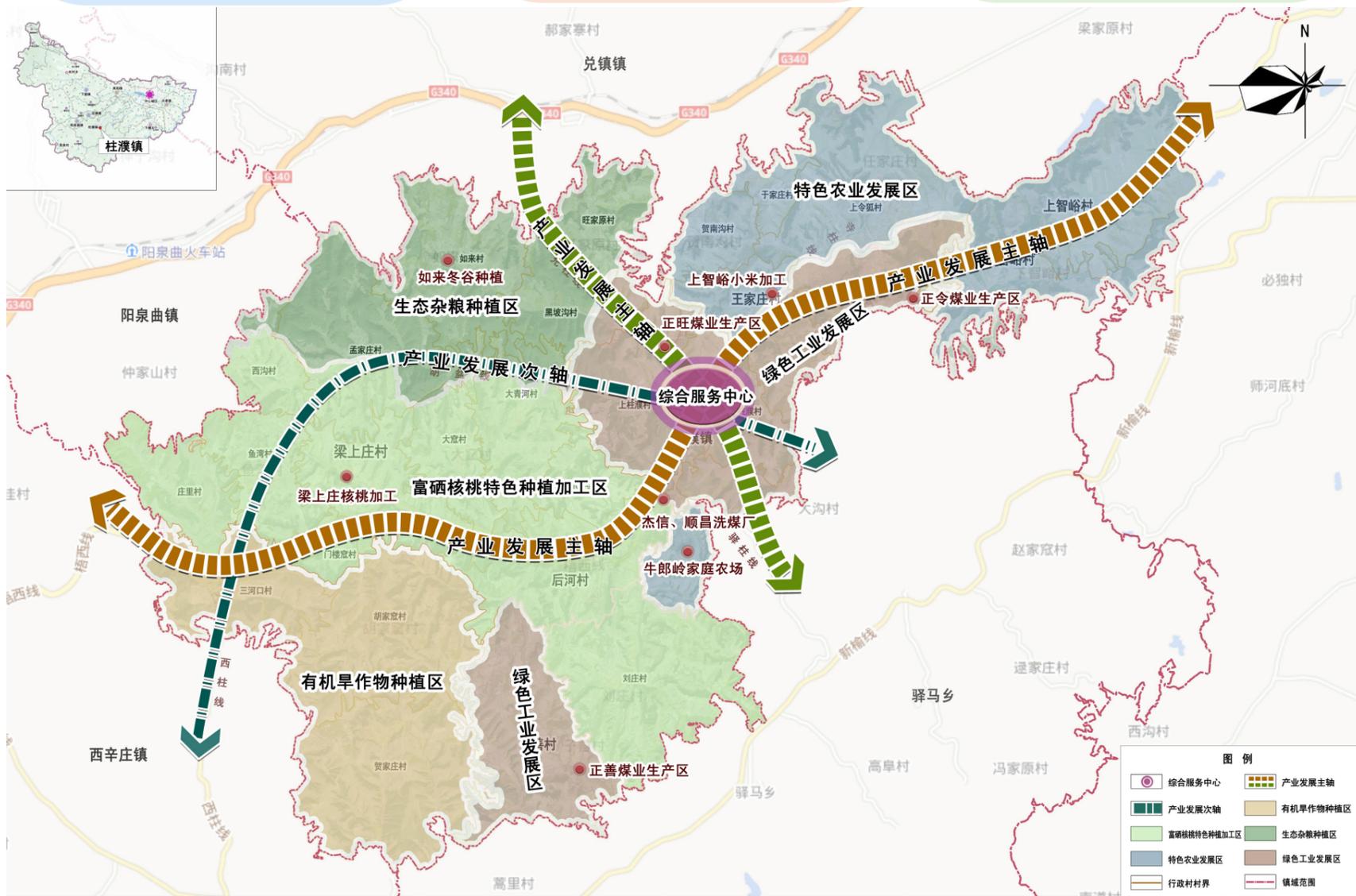
重点发展如来特色农谷生态杂粮产区、胡家窠千亩生态杂粮产区，上、下智峪小麦产区、梁上庄核桃经济林区、刘庄千亩谷豆轮作区及大窠、梁上庄村食用菌示范种植区，支持上令狐合力源合作社打造“令狐羊”品牌。

绿色二产

推动矿区智能化掘进工作面，扩大生产规模，提升产业技术水平，扩展延伸煤炭产品，并以统一化、标准化服务促进煤炭行业发展。推进煤炭企业绿色发展，全力提升柱濮生态环境水平。

精品三产

联村振濮集体经济有限公司以新区农贸市场建设为牵引，进一步拓展农资统购服务，探索土鸡、土鸡蛋、小杂粮、糶醋、核桃等土特产品的统销模式。



伍

建设集约高效的镇村空间格局

5.3 镇村体系结构及职能分工

居民点体系等级结构

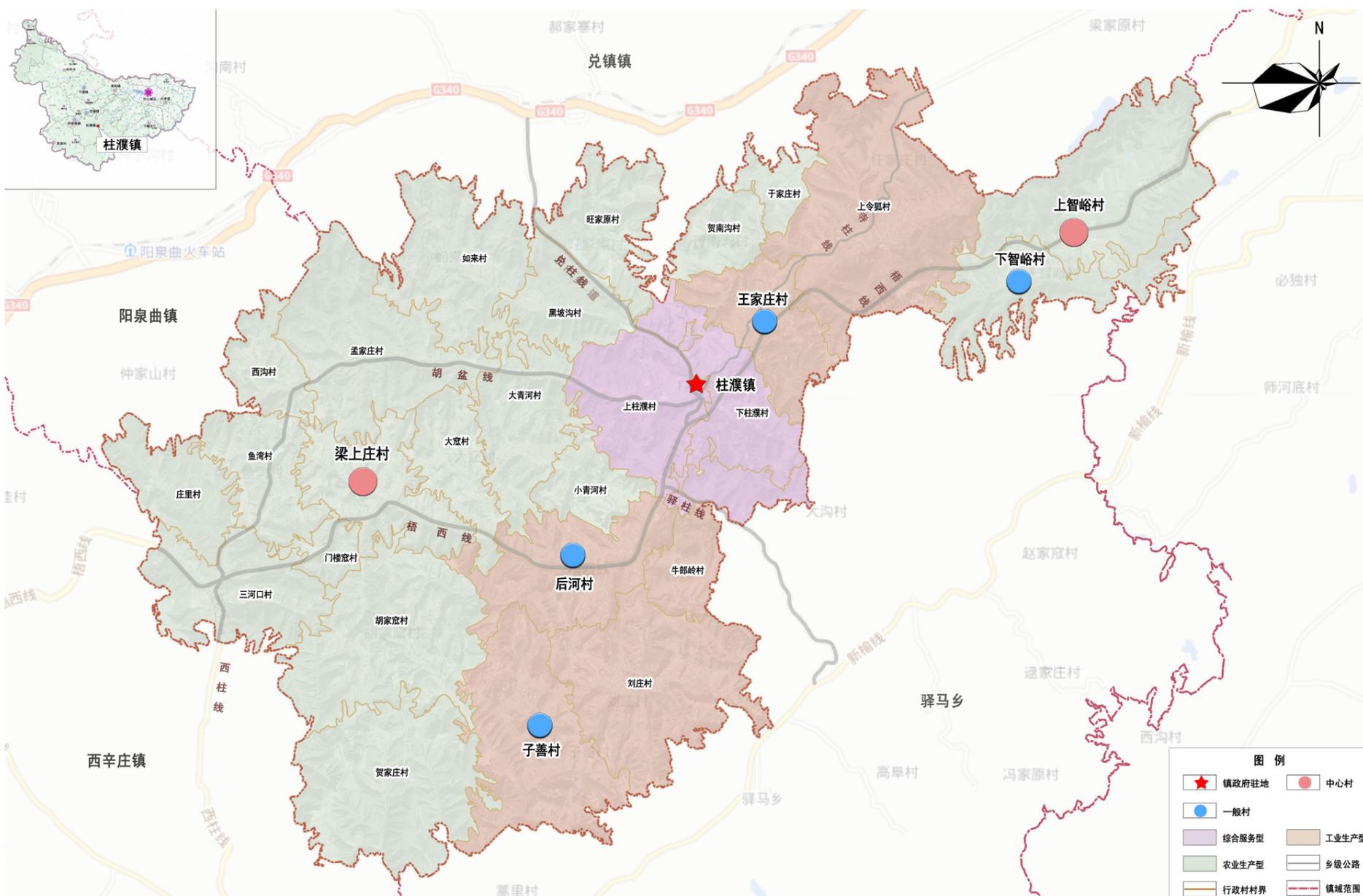
规划柱濮镇村镇体系等级结构划分三级：镇政府驻地—中心村—一般村。其中中心村2个，一般村4个

村庄布局分类

规划结合孝义市村庄布局规划，将柱濮镇村庄分为其他一般类和搬迁撤并类两大分类

居民点体系职能结构

规划镇村职能分为综合服务型、工业生产型和农业生产型三类。



伍

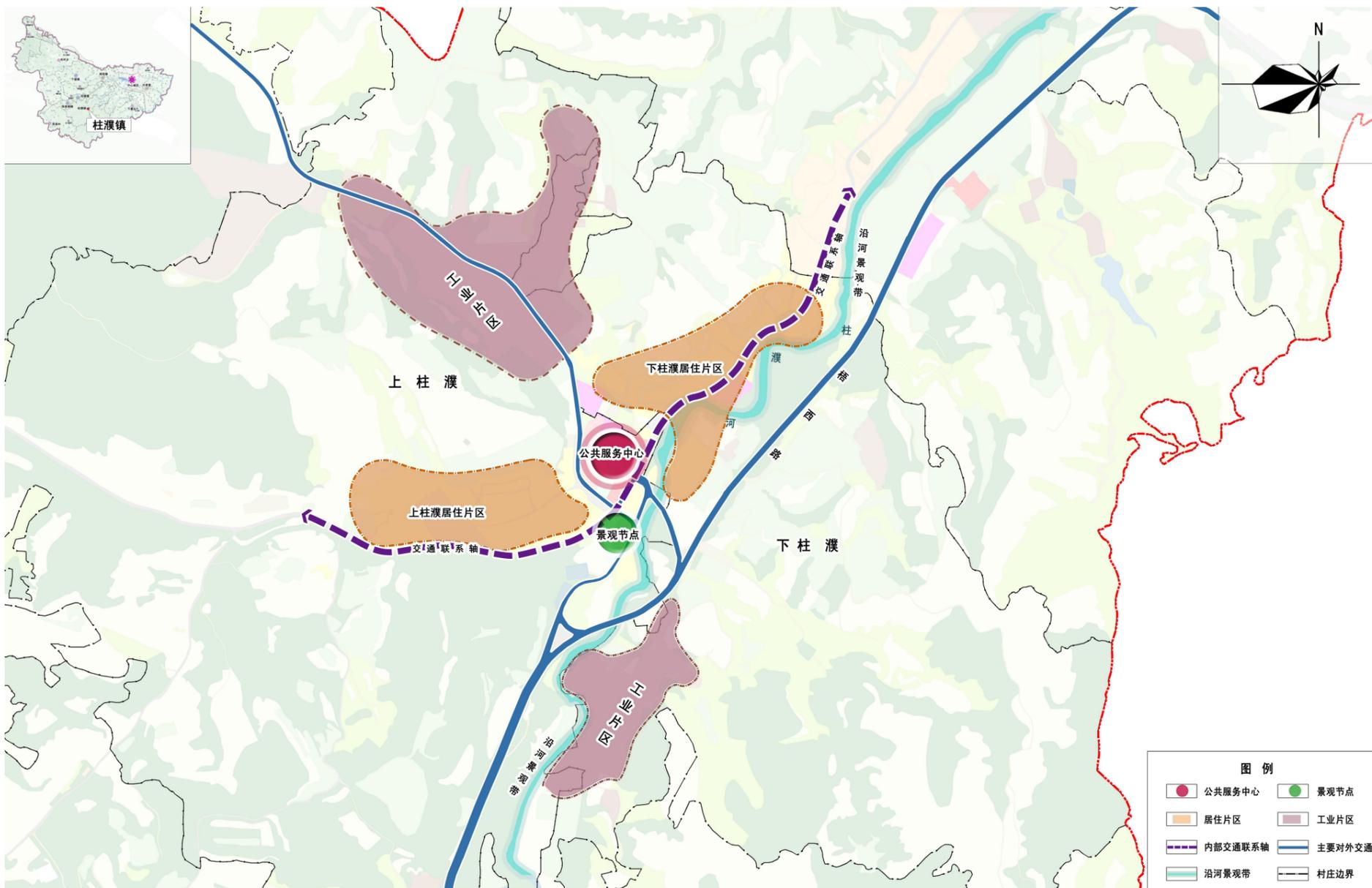
建设集约高效的镇村空间格局

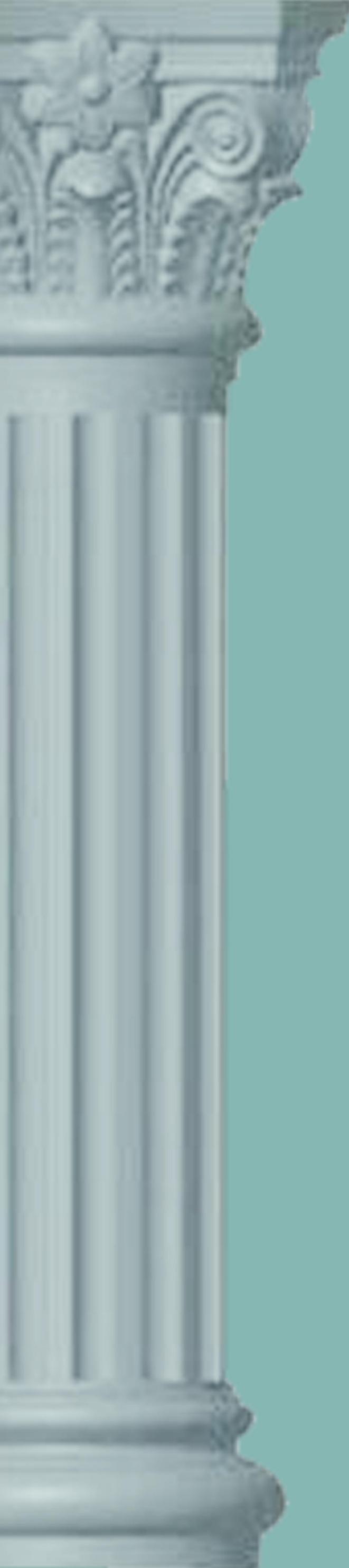
5.4 镇区用地布局规划

镇区空间结构

综合资源环境、适宜性评价、产业发展和交通联系等因素，确定城镇空间布局结构为：“一心一节点两轴两片区”。

- 一心：**指的是以广场为中心形成的镇驻地景观核心，以现代风貌为主，体现柱濮镇蓬勃发展的现代气息。
- 一节点：**指的是景观节点，以龙天庙为核心打造景观节点。
- 两轴：**包括东西向的交通联系轴和南北向的沿河景观轴。交通联系轴以梧西线为本底，注重建筑立面改造、景观打造，是进入柱濮镇的形象展示轴。沿河景观轴是柱濮镇内部的南北向景观轴，体现柱濮镇浓厚的小镇生活气息。
- 两片区：**包括上柱濮居住风貌区和下柱濮居住风貌区。





6

完善综合支撑体系



6.1 综合交通规划

强化对外交通规划

胡盆线和兑柱线是柱濮镇主要的对外交通道路，胡盆线道路走向为东西向，西至西沟村后向南行径与西柱线相接。兑柱线路走向为南北向，北至兑镇镇，南至柱濮镇镇区。

完善镇区路网系统

镇区规划形成“两横两纵”干路网络，分为主干路、次干路和支路三级。

公共交通运输规划

设柱濮客运站，提高客运质量，为居民提供便捷的出行条件。

6.2 公用设施配套规划

• 供水工程

保留现状王家庄供水站，邻近镇区的村庄，应优先考虑连接镇区供水管网供水到户，实行集中供水。其他村庄建设安全饮水工程，实现集中供水。地下水达标的水源，须配备饮用水消毒设备，在必须使用不达标的地下饮用水时，必须配备相应的净化设备。

• 排水规划

规划逐步完善镇、村排水设施，推行雨污分流制。污水排至镇区污水处理设施。中心村和一般村应配套一体化污水处理设施。

• 电力、通信规划

整合改造老旧设备，更换陈旧电力、通信线。改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。

• 电力、通信规划

整合改造老旧设备，更换陈旧电力、通信线。改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。



6.3 合理布局综合防灾规划

防洪排涝规划

加固堤防，加强河道整治，保证河流发生标准以下洪水时不决口；开挖疏浚流河道，恢复和提高河道的泄洪能力，消除河道内的行洪障碍，禁止建设永久设施，以利行洪。通过对排涝沟渠进行全面疏浚，完善沟系建筑物配套，改造雨水管网、增设强排泵站和增设源头径流消减设施等措施提高排涝标准。

消防规划

规划消防队1处，位于镇政府大院。规划设置相应的消防车取水点，镇域各村内设置消防水池，储备消防水源。规划柱濮镇区各主要道路为消防通道，为保证消防安全，严禁沿路乱搭乱建，车辆违章上道。任何单位和个人，不准挖掘或占用消防车通道。

抗震规划

疏散救援通道:规划柱濮镇区的主、次干道是抗震疏散的主要道路，疏散道路应符合避震疏散的要求，宽度不应小于12米，通向疏散场地和郊外旷地。

避震疏散场地:结合城镇用地布局，将绿地、广场等作为主要避难场所，避难场所应建设必要的市政和医疗等配套救助设施。

城镇生命线工程防灾规划:城镇供水、供电、通讯、交通、燃气、医疗、消防、粮食等工程设施是城镇生命线工程。

抗震加固规划:对不符合抗震鉴定标准的建筑物（构筑物）进行抗震加固。

地质灾害防治规划

柱濮镇主要的地质灾害为由采煤活动引起的地面塌陷、崩塌、不稳定斜坡、地面塌陷、滑坡柱濮镇主要的地质灾害为由采煤活动引起的地面塌陷、崩塌、不稳定斜坡、地面塌陷、滑坡。通过采用群测群防措施、搬迁避让措施、生物措施、地质环境保护措施和矿山环境保护措施预防和解决镇域地质灾害。



7

营造幸福宜居的美丽家园



7.1 历史文化保护规划

保护对象

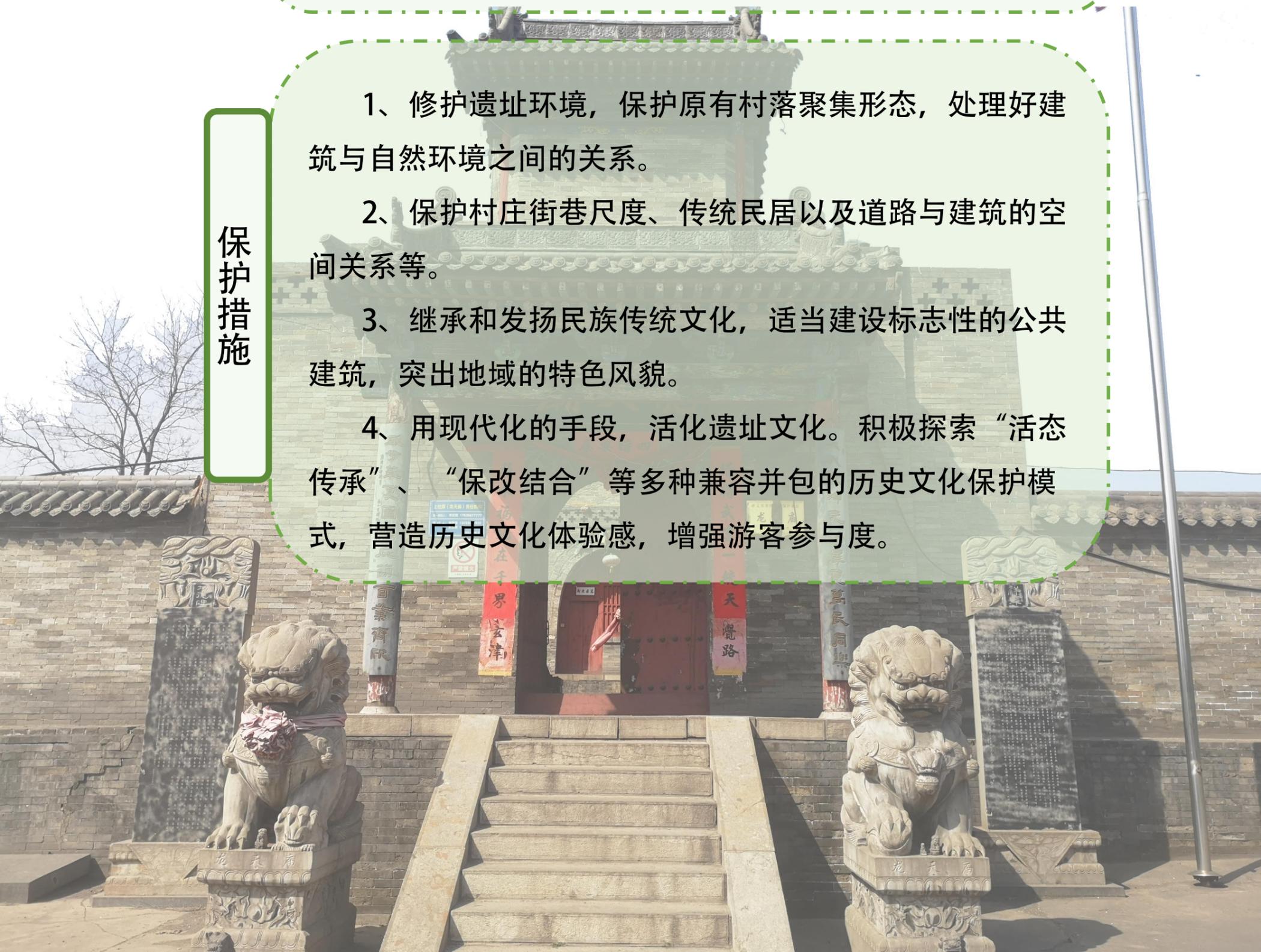
柱濮镇镇域内现有6处县级文物保护单位，保护对象分别为梁上庄关帝庙、上令狐龙天庙、上令狐关帝庙、大青河观音庙、大窟龙天庙和下柱濮龙天庙。

保护方法

实行“保护名录+保护区划”的保护方式，明确保护资源名称、资源类别、保护等别、资源年代、占地规模。保护区划结合文物保护单位，明确保护对象的基本情况、位置、保护四至界线、与周边环境的关系和相关保护要求等。

保护措施

- 1、修护遗址环境，保护原有村落聚集形态，处理好建筑与自然环境之间的关系。
- 2、保护村庄街巷尺度、传统民居以及道路与建筑的空间关系等。
- 3、继承和发扬民族传统文化，适当建设标志性的公共建筑，突出地域的特色风貌。
- 4、用现代化的手段，活化遗址文化。积极探索“活态传承”、“保改结合”等多种兼容并包的历史文化保护模式，营造历史文化体验感，增强游客参与度。





7.2 塑造国土景观

打造“山-水-林-田-村-人”共同繁荣的村庄特色风貌，形成“两带、四区”的景观风貌结构

两带——通过对兑柱线和梧西线道路两侧种植绿化形成的乡村景观带。

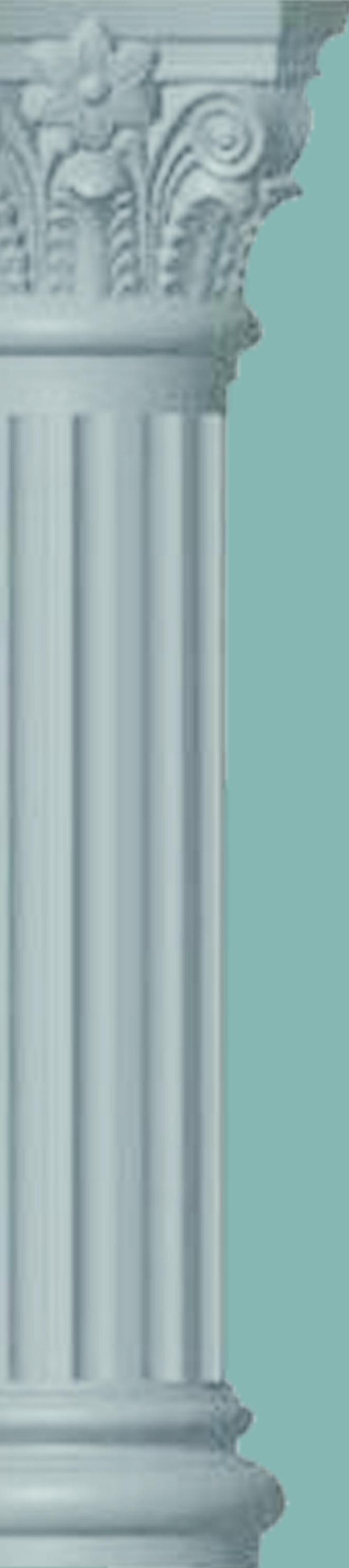
四区：形成东部农林风貌区、西部农林风貌区、工业风貌区和城镇景观风貌区。

东部农林风貌区——分布于兑柱线东侧的村庄区域形成林-草相间的自然生态风貌。

西部农林风貌区——分布于兑柱线西侧的村庄区域形成林-草相间的自然生态风貌。

城镇景观风貌区——是村民居住生活区，规划期形成其特有的建筑风貌。

工业风貌区——镇域内煤矿企业分布区域，通过加强建筑色彩及风貌管控，形成绿色环保的工业特色风貌。



8

建设规划实施保障机制



8.1 强化规划传导

城镇开发边界内

中心镇区结合空间结构和功能分区，划分为居住片区、综合服务片区和工业生产区3个片区，作为空间识别和划定规划控制单元的依据。建设用地开发强度按土地使用强度Ⅰ区—高强度开发地区、土地使用强度Ⅱ区—中强度开发地区、土地使用强度Ⅲ区—低强度开发地区三级控制。

城镇开发边界外

结合孝义市市域村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。从村庄发展方向、建设引导、规划指标及重要控制线、要素配置和风貌管控等，给出明确的引导，保证乡村建设有规可依。

8.2 制定近期建设的计划

规划近期对柱濮镇统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程 and 项目，制定近期重点项目表。

8.3 保障实施措施

- 积极引导公众参与
- 开展信息化建设
- 健全监督问责机制
- 积极实施生态建设
- 统筹安排建设时序
- 明确用途管制要求